

Cour fédérale



Federal Court

**Date : 20160916**

**Dossier : T-1799-15**

**Référence : 2016 CF 1051**

**Toronto (Ontario) le 16 septembre 2016**

**En présence de monsieur le juge Bell**

**ENTRE :**

**MOKHTAR TAYEB ALI  
FATIHA REZIGUI  
RACHID TAYEB ALI  
KHADIJA TAYEB ALI**

**demandeurs**

**et**

**MINISTRE DE LA CITOYENNETÉ ET DE  
L'IMMIGRATION**

**défendeur**

**JUGEMENT ET MOTIFS**

**I. Nature de l'affaire**

[1] La Cour est saisie d'une demande visant à obtenir un bref de *mandamus* en vertu de l'article 18.1 de la *Loi sur les Cours fédérales*, LRC (1985), ch F-7 [la Loi] dans le but de contraindre le ministre de la Citoyenneté et de l'Immigration [le ministre] à annuler l'instruction

de suspension des dossiers des demandeurs et de traiter sans délai leurs demandes de citoyenneté. Pour les motifs qui suivent, je suis d'avis que la demande doit être rejetée.

[2] Les demandeurs demandent à cette Cour d'émettre un bref de *mandamus* selon trois motifs distincts. J'ai l'intention d'énumérer ces motifs et, par la suite, de traiter et d'analyser séparément les faits et la jurisprudence pour chaque motif.

## II. Questions en litige

[3] Essentiellement, les demandeurs prétendent qu'ils ont droit à un bref de *mandamus* car le ministre : (i) n'a pas traité leur demande de citoyenneté dans un délai approprié tel qu'il y a eu abus de procédure; (ii) n'a pas fourni de réponse telle qu'exigée par la Règle 9 des *Règles des cours fédérales en matière de citoyenneté, d'immigration et de protection des réfugiés*, DORS 93/22 [les Règles]; et, (iii) a suspendu le processus de leur demande de citoyenneté dans des circonstances qui ne le permettent pas.

## III. Faits pertinents et analyse

### A. *Le retard était-il inapproprié?*

[4] Le demandeur principal, Mokhtar Tayeb Ali [M. Tayeb Ali], ainsi que son épouse, Fatiha Rezigui [Mme Rezigui] et leurs trois enfants, Abdel-Kader Tayeb Ali [Abdel-Kader], Rachid Tayeb Ali [Rachid] et Khadija Tayeb Ali [Khadija], sont citoyens de l'Algérie. En 2001, ils sont arrivés au Canada et ont demandé l'asile. Le statut de réfugié leur a été accordé en 2003. Les demandeurs ont tous acquis le statut de résident permanent en 2006. Quatre ans plus tard, ils ont

entamé leur demande de citoyenneté, y compris Abdel-Kader, comptabilisant leur présence au Canada depuis l'obtention de leur résidence permanente en 2006. Leur demande de citoyenneté a été reçue par le ministre le 20 avril 2010, puis référée au Centre de Traitement de Sydney. Pour cause de criminalité, Abdel-Kader a, le 17 novembre 2011, demandé le retrait de sa demande. Un agent de Citoyenneté et Immigration Canada [CIC] a fermé le dossier de ce dernier le 4 janvier 2012.

[5] De février 2012 à février 2015, plusieurs retards ont été encourus pour fins de vérification des empreintes digitales d'un des membres de la famille pour effectuer des recherches dans le répertoire national des casiers judiciaires. Le 8 février 2012, le ministre a envoyé une lettre demandant les empreintes en question. Le 24 février 2012, le membre de la famille a consenti à la divulgation des résultats de vérification d'empreintes digitales à CIC pour fins de vérification d'un casier judiciaire. Le 7 mars 2012, les empreintes digitales ont été envoyées à la Gendarmerie Royale du Canada [GRC]. Malheureusement, aucun des demandeurs n'a fourni à la GRC le consentement à la divulgation pour vérification du casier judiciaire. Faute de n'avoir pas reçu les résultats des vérifications des empreintes digitales par la GRC, CIC a envoyé une deuxième lettre le 26 septembre 2014. Il est à noter que pendant cette période du 8 février 2012 au 16 septembre 2014, il incombait aux demandeurs et non à CIC de s'assurer que toutes les exigences légales relatives aux demandes de citoyenneté soient remplies. Le 26 septembre 2014, puis le 22 octobre 2014, CIC a envoyé une deuxième et une troisième lettre demandant à nouveau que les empreintes digitales soient fournies. Le 12 décembre 2014, CIC a reçu les résultats de recherche dans le répertoire national des casiers judiciaires tenu par la GRC, et le 13 février 2015, CIC a demandé de plus amples renseignements afin de déterminer l'incidence des

antécédents judiciaires du membre de la famille sur sa demande de citoyenneté. Le 25 mars 2015, un agent de CIC a effectué des vérifications dans le Système mondial de gestion des cas [SMGC] avec l'intention de convoquer les demandeurs à une entrevue le lendemain. L'agent de CIC a constaté l'expiration des autorisations en matière de sécurité du Service canadien du renseignement de sécurité. Les demandeurs ont renouvelé ces autorisations le 7 mai 2015. L'agent a aussi remarqué que les autorisations en matière d'immigration étaient valides jusqu'au 9 juillet 2015 et celles en matière de criminalité de la Gendarmerie Royale du Canada étaient valides jusqu'au 13 janvier 2016. Le 26 mars 2015, M. Tayeb Ali et son épouse, Mme Rezigui, ont rencontré une agente de citoyenneté pour une entrevue et pour passer l'examen de connaissance. En raison de l'analphabétisme de Mme Rezigui, seul M. Tayeb Ali a passé l'examen. Le dossier aurait alors été mis en attente pour un examen spécial.

[6] Les demandeurs prétendent être victimes d'un abus de procédure à cause des retards encourus dans le traitement de leur dossier. Ils citent *Blencoe c Colombie-Britannique (Human Rights Commission)*, 2000 CSC 44, [2000] 2 RCS 307 au para 119 [*Blencoe*] et *Stanizai c Canada (ministre de la Citoyenneté et de l'Immigration)*, 2014 CF 74, [2014] ACF no 97 [*Stanizai*] à l'appui de leurs prétentions. Ils allèguent qu'en se fondant sur la jurisprudence établie, un délai de 3 ans est suffisant pour traiter d'une demande de citoyenneté. Les demandeurs sont responsables des retards encourus. Un membre de la famille devait retirer sa demande de citoyenneté pour cause de criminalité. Un autre membre de la famille ne pouvait pas fournir des empreintes digitales dans un délai raisonnable et seulement après trois lettres envoyées du bureau du ministre. Aussi, cet autre membre de la famille avait des antécédents judiciaires qui nécessitaient d'autres enquêtes de la part de CIC. La preuve démontre que CIC a

poursuivi le dossier presque immédiatement après avoir reçu tous les renseignements requis.

Ainsi, les faits de la présente affaire sont loin de ceux qu'on retrouve dans les affaires *Blencoe* et *Stanizai*.

[7] Je ne partage pas l'opinion des demandeurs voulant qu'un bref de *mandamus* soit disponible sur le fondement de ce motif.

*B. Le ministre est-il tenu de répondre en vertu de la règle 9 des Règles?*

[8] Les règles 9(1) et (2) des Règles se lisent comme suit :

**Production de la décision du tribunal administratif et des motifs y afférents**

**9 (1)** Dans le cas où le demandeur indique dans sa demande d'autorisation qu'il n'a pas reçu les motifs écrits du tribunal administratif, le greffe envoie immédiatement à ce dernier une demande écrite à cet effet selon la formule IR-3 figurant à l'annexe.

**(2)** Dès réception de la demande prévue au paragraphe (1), le tribunal administratif envoie :

**a)** à chacune des parties une copie du dispositif et des motifs écrits de la décision, de l'ordonnance ou de la mesure, certifiée conforme par un fonctionnaire compétent, et au greffe deux copies de ces documents;

**Obtaining Tribunal's Decision and Reasons**

**9 (1)** Where an application for leave sets out that the applicant has not received the written reasons of the tribunal, the Registry shall forthwith send the tribunal a written request in Form IR-3 as set out in the schedule.

**(2)** Upon receipt of a request under subrule (1) a tribunal shall, without delay,

**(a)** send a copy of the decision or order, and written reasons therefor, duly certified by an appropriate officer to be correct, to each of the parties, and two copies to the Registry; or

**b)** si aucun motif n'a été donné à l'appui de la décision, de l'ordonnance ou de la mesure visée par la demande, ou si des motifs ont été donnés sans être enregistrés, un avis écrit portant cette précision à toutes les parties et au greffe.

**(b)** if no reasons were given for the decision or order in respect of which the application is made, or reasons were given but not recorded, send an appropriate written notice to all the parties and the Registry.

[9] Les demandeurs ont demandé au bureau du greffe de la Cour fédérale des renseignements concernant la décision de leur demande de citoyenneté. Ceux-ci souhaitaient être mis au courant des motifs permettant de comprendre pourquoi une décision sur leur demande de citoyenneté n'avait pas encore été rendue. Le 17 novembre 2015, une lettre d'une agente de citoyenneté a été acheminée aux demandeurs, avec la réponse suivante :

Veuillez prendre note qu'aucune décision n'a encore été prise concernant la demande de citoyenneté des demandeurs. Il n'existe donc aucun motif de décision.

[10] Les demandeurs considèrent que cette réponse est « arbitraire » et « enfreins le principe de l'équité procédurale ». Ils allèguent qu'une telle violation justifie l'émission d'un bref de *mandamus* enjoignant le ministre à procéder immédiatement avec le traitement de leur demande de citoyenneté. Le ministre, quant à lui, prétend qu'il n'a pas l'obligation de répondre à une telle demande étant donné qu'il n'existe pas de décision. Je suis d'accord avec les prétentions du ministre. De plus, même si le ministre devait répondre en vertu de la Règle 9, le seul remède possible serait d'émettre un bref de *mandamus* enjoignant le ministre à fournir les motifs appuyant sa décision de ne pas procéder, plutôt qu'un bref de *mandamus* pour procéder au traitement de leur demande de citoyenneté.

B. *Le ministre pouvait-il suspendre le traitement de la demande de citoyenneté dans les circonstances?*

[11] Le 25 mars 2015, à la veille de la convocation pour examen et entrevue avec les demandeurs, l'agent de citoyenneté, en effectuant les vérifications dans le SMGC, a constaté une note au dossier datée du 16 octobre 2014 inscrite par l'Agence des services frontaliers du Canada [ASFC] qui indiquait « Cessation - Pending Review Action ». L'agent de citoyenneté a noté sur le formulaire CIT0065 que le dossier était à l'étude pour perte/annulation du statut de réfugié.

[12] Lors de l'entrevue du 26 mars 2015 avec l'agente de citoyenneté, les passeports des demandeurs ont été vérifiés. Ces passeports démontraient des voyages en Algérie et l'agente de citoyenneté leur a posé des questions à ce sujet. Les étampes apparaissant sur les passeports démontrent les voyages en Algérie suivants :

- (1) M. Tayeb Ali, en 2008 et en 2015, pour un total de 387 jours ;
- (2) Mme Rezigui, en 2009 et en 2014, pour un total de 540 jours ; et
- (3) Khadija et Rachid, en 2013 et en 2014, pour un total de 472 jours.

[13] Les demandeurs auraient aussi demandé et obtenu des passeports algériens émis en 2008 et renouvelés en 2012 aux noms de M. Tayeb Ali et Mme Rezigui, et émis en 2011 aux noms de Khadija et Rachid.

[14] Un Questionnaire de résidence a été remis à Mme Rezigui à cause de certaines hésitations qu'elle aurait eu à répondre aux questions concernant ses voyages. Son Questionnaire de

résidence rempli a été reçu le 20 avril 2015 et le dossier aurait été mis en attente pour évaluation du Questionnaire.

[15] Le 20 avril 2015, une agente de citoyenneté a envoyé un courriel à l'ASFC demandant une mise à jour du dossier des demandeurs. Dans leur réponse datant du 24 avril 2015, l'ASFC a informé l'agente de citoyenneté que le dossier des demandeurs était à l'étude pour une demande de constat de perte d'asile. L'ASFC a demandé de ne pas octroyer la citoyenneté pour leur permettre d'aller de l'avant avec cette demande de constat de perte d'asile. La réponse de l'ASFC se lit comme suit :

Ce dossier est présentement étudié par la section Audience et détention pour une perte selon L108. Afin de respecter la politique sur les pertes de CIC, nous vous saurions gré de ne pas octroyer la citoyenneté, sinon nous ne pourrions aller de l'avant avec l'étude de cette dénonciation bien fondée. Le dossier sera attribué en priorité à un(e) agent(e) dès que nos ressources le permettront. Vous pouvez communiquer avec nous dans six mois. [...]

[16] Le 2 juin 2015, les demandeurs ont rencontré un agent de l'ASFC qui leur posa des questions au sujet de leurs voyages en Algérie. M. Tayeb Ali aurait répondu qu'ils avaient dû voyager en Algérie pour visiter son père et le père de Mme Rezigui qui étaient tous deux malades.

[17] Le 18 juin 2015, le ministre a déposé une demande de constat de perte de l'asile des demandeurs, en vertu de l'article 108 de la *Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés*, LC 2001, c 27 [LIPR]. Le ministre a avancé comme motif pour cette demande que les demandeurs s'étaient de nouveau et volontairement réclamés de la protection de l'Algérie, leur pays de nationalité qu'ils avaient quitté et en raison duquel ils avaient demandé l'asile au



Canada, et que les demandeurs étaient retournés volontairement s'établir en Algérie. Cette demande de constat de perte d'asile est toujours en traitement à la date de l'audience devant cette Cour. Je note qu'un constat de perte d'asile, s'il était accordé par la Section de la protection des réfugiés de la Commission de l'immigration et du statut de réfugié, pourrait mener à l'inadmissibilité des demandeurs et à la prise d'une mesure de renvoi. En effet, en vertu de l'alinéa 46(1)c.1) de la Loi, les personnes perdant leur statut de réfugié emportent la perte de leur statut de résidents permanents, entraînant ainsi une interdiction de territoire pour motif de perte d'asile comme prévu à l'article 40.1 de la Loi. Bien entendu, une personne qui n'a pas le statut de résident permanent ne remplit pas le critère prévu à l'article 5(1)c) de la Loi, et ne peut donc pas se voir octroyer la citoyenneté canadienne.

[18] Apprenant que le ministre avait demandé le constat de perte d'asile, les demandeurs, par l'entremise de leur avocate, ont soumis une demande de renseignement au ministère le 11 août 2015, demandant à celui-ci de confirmer la poursuite du traitement de leur demande de citoyenneté des demandeurs. Cette demande est restée sans réponse. Le 6 octobre 2015, une seconde demande a été envoyée au ministère, alléguant que la jurisprudence proscrit la cessation de traitement de demandes de citoyenneté pour seul motif qu'une procédure de constat de perte d'asile est initiée, et que dans l'absence d'une réponse, les demandeurs introduiront une demande de bref de *mandamus*.

[19] Le 17 novembre 2015, une note a été inscrite au SMGC indiquant la suspension du traitement du dossier de citoyenneté des demandeurs. La date à laquelle les demandeurs ont été informés de la suspension du traitement de leur demande de citoyenneté est incertaine.

[20] Bien que le dossier mentionne officiellement la suspension du dossier en date du 17 novembre 2015, la suspension d'office se serait faite en avril 2015, date à laquelle l'ASFC a demandé à l'agente de citoyenneté de suspendre le dossier afin de permettre d'aller de l'avant et de déposer une demande de constat de perte d'asile. Il semble qu'aucune action n'ait été entreprise depuis avril 2015, à part la confirmation que de nouvelles autorisations en matière de sécurité ont été reçues le 7 mai 2015.

[21] L'article 13.1 de la *Loi sur la citoyenneté*, LRC 1985, ch C-29 [la Loi] est entré en vigueur le 1<sup>er</sup> août 2014, conférant au ministre le pouvoir de suspendre la procédure d'examen d'une demande de citoyenneté dans l'attente de renseignements, d'éléments de preuve ou de résultat d'une enquête susceptible d'avoir une incidence sur l'admissibilité d'un demandeur à la citoyenneté. Le fait qu'un demandeur fasse une demande de citoyenneté n'empêche pas le ministre d'amorcer une demande de constat de perte d'asile selon l'article 108 de la LIPR (*Khalifa v Canada (ministre de la Citoyenneté et de l'Immigration)*, 2016 CF 119, [2016] ACF no 99 au para 28). Les dispositions législatives applicables aux demandes de citoyenneté et aux demandes de constat de perte d'asile sont reproduites à l'Annexe A des présents motifs.

[22] La seule question à trancher à ce stade-ci est de savoir si les demandeurs ont établi qu'une ordonnance de *mandamus* devrait être délivrée par cette Cour enjoignant le ministre de donner suite à ladite demande de citoyenneté. Le test applicable à l'octroi d'une ordonnance du bref de *mandamus* tel qu'élaboré par cette Cour dans la décision *Dragan c Canada (ministre de la Citoyenneté et de l'Immigration)*, 2003 CFPI 211, [2003] ACF no 260 au para 39, citant la Cour d'appel fédérale dans *Apotex Inc c Canada (Procureur général)*, [1994] 1 CF 742, [1993]

ACF no 1098 (confirmé par *Apotex Inc c Canada (Procureur général)*, [1994] 3 RCS 1100), se lit ainsi :

- (1) Il doit exister une obligation légale d'agir à caractère public.
- (2) L'obligation doit exister envers le requérant.
- (3) Il existe un droit clair d'obtenir l'exécution de cette obligation, notamment :
  - a) le requérant a rempli toutes les conditions préalables donnant naissance à cette obligation;
  - b) il y a eu (i) une demande d'exécution de l'obligation, (ii) un délai raisonnable a été accordé pour permettre de donner suite à la demande à moins que celle-ci n'ait été rejetée sur-le-champ et (iii) il y a eu refus ultérieur, express ou implicite, par exemple un délai déraisonnable.
- (4) Le requérant n'a aucun autre recours.
- (5) L'ordonnance sollicitée aura une incidence sur le plan pratique.
- (6) Dans l'exercice de son pouvoir discrétionnaire, le tribunal estime que, en vertu de l'équité, rien n'empêche d'obtenir le redressement demandé.
- (7) Compte tenu de la « balance des inconvénients », une ordonnance de *mandamus* devrait être rendue.

[23] En ce qui concerne le premier et le deuxième critère, le ministre soutient que l'article 13.1 de la Loi lui donne maintenant autorité pour suspendre la demande de citoyenneté des demandeurs en l'espèce. Je suis d'accord avec cette prétention. Le premier critère exige que les demandeurs soient en mesure de démontrer que le ministre a l'obligation de continuer le processus de traitement de la demande de citoyenneté, en ce sens qu'une mise en attente de demandes de citoyenneté n'est pas autorisée par la loi. Je suis d'avis que les demandeurs n'ont pas satisfait ce premier critère pour l'octroi d'un bref de *mandamus*.

[24] Je suis conscient des affirmations de mes collègues de la Cour fédérale dans les affaires *Valverde c Canada (ministre de la Citoyenneté et de l'Immigration)*, 2015 CF 1111, [2015] ACF no 1151 [*Valverde*] et *Godinez Ovalle c Canada (ministre de la Citoyenneté et de l'Immigration)*, 2015 CF 935, [2015] ACF no 927 [*Godinez Ovalle*] voulant que le ministre n'ait pas l'autorité légale de suspendre le processus de traitement de demandes de citoyenneté dans l'attente d'une décision sur la question d'un constat de perte d'asile. Je suis toutefois d'avis que les conclusions de mes collègues ne s'appliquent pas au cas en l'espèce. Dans chacune de ces décisions, la date de suspension précédait l'abrogation de l'article 17 de la Loi datant du 31 juillet 2014. Ainsi, la question à savoir si l'article 13.1 donnait un pouvoir légal au ministre de suspendre des demandes de citoyenneté n'était pas pertinente à l'analyse. Je note aussi que les commentaires faits en lien à l'article 13.1 dans l'affaire *Godinez Ovalle* étaient exprimés à titre d'*obiter dictum*. Toutefois, toujours à titre d'*obiter dictum*, le juge O'Keefe, dans l'affaire *Valverde*, a précisé brièvement que bien qu'une telle mise en attente n'était pas permise à l'époque, l'article 13.1 autorise maintenant la suspension des demandes de citoyenneté (*Valverde*, précité au para 66). Je souscris aux conclusions de mes collègues en ce que le ministre n'était pas autorisé légalement, dans ces circonstances et sous l'ancien article 17 de la Loi, à suspendre les demandes de citoyenneté en attente d'une décision de constat de perte de statut. Je partage aussi l'avis du juge O'Keefe en ce que l'article 13.1 permet maintenant au ministre d'agir ainsi. Pour conclure ainsi, je procéderai à une analyse du cadre législatif et à un exercice d'interprétation ayant pour but de déduire l'intention du législateur quant à l'ajout de la « nouvelle » disposition, l'article 13.1. Ruth Sullivan a notamment souligné l'importance d'un tel exercice :

[...] references to legislative intent are ubiquitous in statutory interpretation and not likely to disappear, however weighty the

theoretical objections. This is because statutes are obviously enacted for a reason, and the language in which they are drafted reflects deliberate and careful choices by some combination of peoples who legally speak for the legislature. Given the sovereign authority of the legislature under constitutional law, these choices cannot be ignored. Courts and other interpreters must at least try to understand the meanings and purposes that motivated the legislation in the first place. (Ruth Sullivan, *Statutory Interpretation*, 2e éd., Irvin Law, 2007, aux pp 32-33).

[25] Afin de comprendre l'intention du législateur et ce qui l'a motivé à introduire ce changement législatif, une comparaison des deux articles de la Loi est essentielle. L'ancien article 17 et l'article 13.1 se lisent ainsi :

**Suspension de la procédure d'examen**

**17** S'il estime ne pas avoir tous les renseignements nécessaires pour lui permettre d'établir si le demandeur remplit les conditions prévues par la présente loi et ses règlements, le ministre peut suspendre la procédure d'examen de la demande pendant la période nécessaire - qui ne peut dépasser six mois suivant la date de la suspension - pour obtenir les renseignements qui manquent.

[Je souligne.]

**Suspension de la procédure d'examen**

**13.1** Le ministre peut suspendre, pendant la période nécessaire, la procédure d'examen d'une demande :

*a)* dans l'attente de renseignements ou d'éléments de preuve ou des résultats d'une enquête, afin d'établir si le demandeur remplit, à l'égard de la demande, les conditions prévues sous le régime de la présente loi, si celui-ci devrait faire l'objet d'une enquête dans le cadre de la *Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés* ou d'une mesure de renvoi au titre de cette loi, ou si les articles 20 ou 22 s'appliquent à l'égard de celui-ci;

*b)* dans le cas d'un demandeur qui est un résident permanent qui a fait l'objet d'une enquête dans le cadre de la *Loi sur*

*l'immigration et la protection des réfugiés*, dans l'attente de la décision sur la question de savoir si une mesure de renvoi devrait être prise contre celui-ci.

[Je souligne.]

[26] En anglais :

**Suspension of processing of application**

**17** Where a person has made an application under this Act and the Minister is of the opinion that there is insufficient information to ascertain whether that person meets the requirements of this Act and the regulations with respect to the application, the Minister may suspend the processing of the application for the period, not to exceed six months immediately following the day on which the processing is suspended, required by the Minister to obtain the necessary information.

[My Emphasis.]

**Suspension of processing**

**13.1** The Minister may suspend the processing of an application for as long as is necessary to receive

(a) any information or evidence or the results of any investigation or inquiry for the purpose of ascertaining whether the applicant meets the requirements under this Act relating to the application, whether the applicant should be the subject of an admissibility hearing or a removal order under the *Immigration and Refugee Protection Act* or whether section 20 or 22 applies with respect to the applicant; and

(b) in the case of an applicant who is a permanent resident and who is the subject of an admissibility hearing under the *Immigration and Refugee Protection Act*, the determination as to whether a removal order is to be made against the applicant.

[My Emphasis.]

[27] L'ancien article 17 prévoit que le ministre ne peut suspendre une demande de citoyenneté que pour une période ne dépassant pas six mois, et uniquement dans des cas où celui-ci estime ne pas avoir les informations nécessaires pour établir si le demandeur remplit les critères de la Loi. À mon avis, l'article 13.1 de la Loi prévoit un plus large éventail de circonstances selon lesquelles le ministre peut suspendre le traitement de demandes de citoyenneté.

[28] Je suis d'avis que l'expression *résultats d'une enquête* (*inquiry* en anglais) au paragraphe 13.1a) n'est pas dérisoire. En effet, le terme *enquête* est employé pour une vaste gamme de circonstances, que ce soit à titre d'audition, de procédure ou dans le sens d'une investigation. La LIPR emploie notamment le mot *enquête* au sens d'audition, ou de *admissibility hearing*, voir à titre d'exemple l'article 23, le paragraphe 44(2), l'article 45 de la LIPR. La définition d'enquête peut donc avoir une portée très large. Elle peut à la fois avoir comme traduction en anglais *investigation* et *inquiry*. À cette étape, un cours examen de définitions tirées de dictionnaires s'avère nécessaire. Bien que cette Cour ne soit pas liée à ces définitions, elle peut néanmoins en apprécier la valeur utile et informative (*R c Krymowski*, 2005 CSC 7, [2005] 1 RCS 101).

[29] Le *Multi dictionnaire de la langue française*, 2009, définit une enquête comme étant une « 1. [p]rocédure administrative ou judiciaire ordonnée pour éclaircir des faits » ou une « 2. [r]echerche de renseignements ». Le *Petit Robert de la Langue française*, 2006, définit entre autres *enquête* comme étant une « [m]esure d'instruction permettant au juge de recevoir des tiers des déclarations de nature à l'éclairer sur les faits litigieux dont ils ont personnellement connaissance », et *enquête administrative* comme étant une « procédure par laquelle

l'administration réunit des informations, vérifie certains faits avant de prendre une décision ». *Le Grand Robert de la Langue française*, 1992, donne la définition suivante : « Procédure destinée à permettre à une partie plaidante d'établir par l'audition de témoins l'exactitude des faits qu'elle allègue. » En anglais, le *Black's Law Dictionary*, 10e édition, définit le terme *inquiry* ainsi : « a request for information, either procedural or substantive », et le *Shorter Oxford English Dictionary*, 1959, lui donne le sens suivant : « action d'enquêter...action de rechercher la vérité, des connaissances ou des renseignements sur quelque chose; recherche méthodique, examen, investigation » (Traduction tirée de *Irvine c Canada (Commission sur les pratiques restrictives du commerce)*, [1987] 1 RCS 181 au para 17).

[30] Selon moi, le mot *enquête* peut être utilisé dans son sens habituel. Sa présence est significative et démontre l'intention du législateur d'étendre la portée de son pouvoir de suspension à un très grand nombre de situations. Si le législateur avait voulu limiter la portée du mot *enquête*, la disposition en anglais n'aurait pas inclus à la fois *investigation* et *inquiry*.

[31] De plus, le choix délibéré du Parlement d'ajouter l'article 13.1 de la Loi présuppose que celui-ci avait l'intention de doter le ministre de certains pouvoirs dont il ne disposait pas auparavant en vertu de l'ancien article 17. Cette supposition est conforme au fait que cette Cour, dans le passé, a déterminé que, selon la portée de l'ancien article 17, le ministre ne pouvait suspendre indéfiniment des demandes de citoyenneté dans l'attente d'une décision relative à une demande de constat de perte d'asile. Ainsi, dans l'affaire *Murad c Canada (ministre de la Citoyenneté et de l'Immigration)*, 2013 CF 1089, [2013] ACF no 1182 [*Murad*], mon collègue le juge Roy a conclu que le ministre n'avait pas le droit de différer l'attribution de la citoyenneté, et



que le ministre n'avait pas fourni d'explication raisonnable quant à ce manque de diligence. Bien que cette Cour, dans le contexte de *Murad*, ait accordé un bref de *mandamus*, son choix d'exercer sa discrétion pour le faire était fondé sur l'absence de pouvoir statutaire du ministre de suspendre une demande, puisqu'en vertu de (l'ancien) article 17, la suspension de la procédure d'examen d'une demande ne pouvait dépasser six mois. L'article 13.1 de la Loi ne mentionne pas une telle limite de six mois. L'expression « suspendre, pendant la période nécessaire », par opposition à « suspendre, [...], pendant la période nécessaire - qui ne peut pas dépasser six mois suivant la date de la suspension » de l'ancien article 17, permet maintenant au ministre de mettre en attente le traitement d'une demande de citoyenneté pour un temps indéfini. Ce choix délibéré du législateur de faire disparaître le délai de six mois démontre clairement une intention de conférer un pouvoir plus large au ministre dans le cadre des suspensions des procédures relatives à l'octroi de la citoyenneté. À mon avis, ce pouvoir large englobe les situations semblables à celles auxquelles font face les demandeurs, c'est-à-dire le pouvoir du ministre de mettre en suspens une demande de citoyenneté dans l'attente de résultats d'une enquête relative à une demande de constat de perte d'asile faite en vertu de l'article 108 de la LIPR.

[32] Il importe aussi d'interpréter la disposition selon l'ensemble de la Loi et en fonction de son entourage immédiat. Je note que l'article 14(1.1) de la Loi est similaire à celui de l'article 13.1, en ce sens qu'il prévoit l'interruption du traitement d'une demande de citoyenneté.

L'article 14(1.1) se lit ainsi :

<b>Interruption de la procédure</b>	<b>Interruption of proceedings</b>
<b>14 (1.1)</b> Malgré le paragraphe (1), le juge de la citoyenneté ne peut statuer sur la demande :	<b>14 (1.1)</b> Despite subsection (1), the citizenship judge is not authorized to make a determination until

<p><b>a)</b> tant que n'est pas terminée l'enquête menée pour établir si le demandeur devrait faire l'objet d'une enquête dans le cadre de la <i>Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés</i> ou d'une mesure de renvoi au titre de cette loi ou si les articles 20 ou 22 s'appliquent à l'égard de celui-ci;</p>	<p><b>(a)</b> the completion of any investigation or inquiry for the purpose of ascertaining whether the applicant should be the subject of an admissibility hearing or a removal order under the <i>Immigration and Refugee Protection Act</i> or whether section 20 or 22 applies to the applicant; and</p>
<p><b>b)</b> lorsque celui-ci fait l'objet d'une enquête dans le cadre de la <i>Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés</i>, tant qu'il n'a pas été décidé si une mesure de renvoi devrait être prise contre lui.</p>	<p><b>(b)</b> if the applicant is the subject of an admissibility hearing under the <i>Immigration and Refugee Protection Act</i>, a determination as to whether a removal order is to be made against that applicant.</p>

[33] L'article 14(1.1) proscrit au juge de la citoyenneté de statuer sur une demande dans des cas beaucoup plus limités que ceux qu'on retrouve à l'article 13.1. Une telle limite dans le pouvoir d'interruption des demandes de citoyenneté est logique dans le contexte donné, soit lorsque la demande de citoyenneté en est aux dernières étapes du processus. En outre, l'article 14(1.1) constitue une interdiction formelle de rendre une décision, alors que l'article 13.1, de par son langage (*peut*, ou *may* en anglais) démontre l'existence d'un pouvoir discrétionnaire. Je suis d'avis qu'en regard de l'article 14(1.1) et de son contexte, une interprétation plus large de l'article 13.1 est justifiée.

[34] Contrairement aux prétentions des demandeurs, cette Cour n'a pas par le passé déterminé que le ministre n'est jamais autorisé à suspendre le traitement de demandes de citoyenneté en attendant la conclusion d'une procédure de constat de perte d'asile. Cette Cour avait plutôt conclu que le ministre n'était pas autorisé par la loi à agir de la sorte. Il semble que le Parlement

ait remédié à ceci en adoptant l'article 13.1 de la Loi, une disposition législative donnant un pouvoir très large au ministre de suspendre indéfiniment une demande de citoyenneté selon un large éventail de circonstances.

IV. Conclusion

[35] Compte tenu du fait que les demandeurs n'ont pas satisfait au premier critère pour l'octroi d'un bref de *mandamus*, et que les critères énumérés ci-haut sont exhaustifs, il est inutile d'aller plus loin dans l'analyse. Je suis donc d'avis que dans les circonstances, il n'est pas approprié de rendre une ordonnance de *mandamus* enjoignant le ministre à annuler l'instruction de suspension du traitement des demandes de citoyennetés des demandeurs.

**JUGEMENT**

**LA COUR STATUE que** la demande de contrôle judiciaire et de délivrance d'un bref de *mandamus* est rejetée, sans dépens, et aucune question de portée générale n'est certifiée.

« B. Richard Bell »

---

Juge

**ANNEXE A**

***Loi sur la citoyenneté, LRC  
1985, ch C-29***

***Citizenship Act, RSC, 1985, c  
C-29***

**Attribution de la citoyenneté**

**Grant of citizenship**

5. (1) Le ministre attribue la citoyenneté à toute personne qui, à la fois :

5 (1) The Minister shall grant citizenship to any person who

a) en fait la demande;

(a) makes application for citizenship;

b) est âgée d'au moins dix-huit ans;

(b) is eighteen years of age or over;

c) est un résident permanent au sens du paragraphe 2(1) de la *Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés* et a, dans les quatre ans qui ont précédé la date de sa demande, résidé au Canada pendant au moins trois ans en tout, la durée de sa résidence étant calculée de la manière suivante :

(c) is a permanent resident within the meaning of subsection 2(1) of the *Immigration and Refugee Protection Act*, and has, within the four years immediately preceding the date of his or her application, accumulated at least three years of residence in Canada calculated in the following manner:

(i) un demi-jour pour chaque jour de résidence au Canada avant son admission à titre de résident permanent,

(i) for every day during which the person was resident in Canada before his lawful admission to Canada for permanent residence the person shall be deemed to have accumulated one-half of a day of residence, and

(ii) un jour pour chaque jour de résidence au Canada après son admission à titre de résident permanent;

(ii) for every day during which the person was resident in Canada after his lawful admission to Canada for permanent residence the person shall be deemed to have accumulated one day of residence;

*d)* a une connaissance suffisante de l'une des langues officielles du Canada;

*(d)* has an adequate knowledge of one of the official languages of Canada;

*e)* a une connaissance suffisante du Canada et des responsabilités et avantages conférés par la citoyenneté;

*(e)* has an adequate knowledge of Canada and of the responsibilities and privileges of citizenship; and

*f)* n'est pas sous le coup d'une mesure de renvoi et n'est pas visée par une déclaration du gouverneur en conseil faite en application de l'article 20.

*(f)* is not under a removal order and is not the subject of a declaration by the Governor in Council made pursuant to section 20.

### **Suspension de la procédure d'examen**

### **Suspension of processing**

13.1 Le ministre peut suspendre, pendant la période nécessaire, la procédure d'examen d'une demande :

13.1 The Minister may suspend the processing of an application for as long as is necessary to receive

*a)* dans l'attente de renseignements ou d'éléments de preuve ou des résultats d'une enquête, afin d'établir si le demandeur remplit, à l'égard de la demande, les conditions prévues sous le régime de la présente loi, si celui-ci devrait faire l'objet d'une enquête dans le cadre de *la Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés* ou d'une mesure de renvoi au titre de cette loi, ou si les articles 20 ou 22 s'appliquent à l'égard de celui-ci;

*(a)* any information or evidence or the results of any investigation or inquiry for the purpose of ascertaining whether the applicant meets the requirements under this Act relating to the application, whether the applicant should be the subject of an admissibility hearing or a removal order under the *Immigration and Refugee Protection Act* or whether section 20 or 22 applies with respect to the applicant; and

*b)* dans le cas d'un demandeur qui est un résident permanent qui a fait l'objet d'une enquête dans le cadre de *la Loi sur l'immigration et la protection des réfugiés*, dans l'attente de la décision sur la question de

*(b)* in the case of an applicant who is a permanent resident and who is the subject of an admissibility hearing under the *Immigration and Refugee Protection Act*, the determination as to whether a

savoir si une mesure de renvoi devrait être prise contre celui-ci.

removal order is to be made against the applicant.

*Loi sur l'Immigration et la protection des réfugiés, LC 2001, c 27*

*Immigration and Refugee Protection Act, SC 2001, c 27*

### **Perte de l'asile**

### **Cessation of Refugee Protection**

#### **Rejet**

#### **Rejection**

108. (1) Est rejetée la demande d'asile et le demandeur n'a pas qualité de réfugié ou de personne à protéger dans tel des cas suivants :

108. (1) A claim for refugee protection shall be rejected, and a person is not a Convention refugee or a person in need of protection, in any of the following circumstances:

*a)* il se réclame de nouveau et volontairement de la protection du pays dont il a la nationalité;

*(a)* the person has voluntarily reavailed themselves of the protection of their country of nationality;

*b)* il recouvre volontairement sa nationalité;

*(b)* the person has voluntarily reacquired their nationality;

*c)* il acquiert une nouvelle nationalité et jouit de la protection du pays de sa nouvelle nationalité;

*(c)* the person has acquired a new nationality and enjoys the protection of the country of that new nationality;

*d)* il retourne volontairement s'établir dans le pays qu'il a quitté ou hors duquel il est demeuré et en raison duquel il a demandé l'asile au Canada;

*(d)* the person has voluntarily become re-established in the country that the person left or remained outside of and in respect of which the person claimed refugee protection in Canada; or

*e)* les raisons qui lui ont fait demander l'asile n'existent plus.

*(e)* the reasons for which the person sought refugee protection have ceased to exist.

**Perte de l'asile**

(2) L'asile visé au paragraphe 95(1) est perdu, à la demande du ministre, sur constat par la Section de protection des réfugiés, de tels des faits mentionnés au paragraphe (1).

**Cessation of refugee protection**

(2) On application by the Minister, the Refugee Protection Division may determine that refugee protection referred to in subsection 95(1) has ceased for any of the reasons described in subsection (1).

**COUR FÉDÉRALE**

**AVOCATS INSCRITS AU DOSSIER**

**DOSSIER :** T-1799-15

**INTITULÉ :** MOKHTAR TAYEB ALI, FATIHA REZIGUI,  
RACHID TAYEB ALI, KHADIJA TAYEB ALI c  
MINISTRE DE LA CITOYENNETÉ ET DE  
L'IMMIGRATION

**LIEU DE L'AUDIENCE :** MONTRÉAL (QUÉBEC)

**DATE DE L'AUDIENCE :** LE 2 JUIN 2016

**JUGEMENT ET MOTIFS :** LE JUGE BELL

**DATE DES MOTIFS :** LE 16 SEPTEMBRE 2016

**COMPARUTIONS :**

Mokhtar Tayeb Ali

POUR LE DEMANDEUR  
(POUR SON PROPRE COMPTE)

Me Pavol Janura

POUR LE DÉFENDEUR

**AVOCATS INSCRITS AU DOSSIER :**

William F. Pentney  
Sous-procureur général du Canada  
Montréal (Québec)

POUR LE DÉFENDEUR